

破金融扶贫难题 走精准扶贫新路

编者按

金融扶贫是脱贫攻坚工作的重要组成部分,是破解“钱从哪里来”“钱要给谁用”“钱要怎么花”等问题的具体抓手。我市在全省率先启动金融扶贫试验区,探索实践了“卢氏模式”、“陕州经验”,给全省贫困县和非贫困县创造了可借鉴可复制的金融扶贫新模式,三门峡市主要做法在全国金融扶贫业务培训班上被作为经验交流并在全国推广。现将我市主要做法摘要予以刊登,望各级各部门和广大基层干部再学习、再实践、再创新,加速推进金融扶贫,为打赢脱贫攻坚战作出新贡献。

近年来,我市积极探索金融扶贫新路子,取得一定成效。主要做法是:

一、开阔视野,提升定位

俗话说,“认识长一寸,工作推一尺”,认识有多高,工作就有多快,效果就有多好。在脱贫攻坚进入决战决胜的新形势下,如何做好金融扶贫,我们经过探索实践,不断开阔视野,站在全局的高度和发展的角度,对金融扶贫助推精准扶贫应有的作用再认识、再定位,形成思想共识。

一是对贫困群众来说,金融扶贫是发展的活水和血液。从致贫原因上看,我市有缺资金致贫3065户10608人,全市农村有贷款需求贫困户34264户,带贫企业217家,农民专业合作社1149家,资金缺口约55亿元,金融资本的大量及时注入,为小农经济再次飞跃提供强大能量。金融扶贫是激发内生动力、激活内生动力的发动机。金融扶贫的本质是对“人穷志不穷”的贫困人口进行开发式扶贫,实施金融扶贫,让贫困群众的腰包鼓起来、心热起来、身子动起来、产业干起来、生活好起来,能够极大地激发贫困群众内生动力。金融扶贫是稳定增收的加速器。伴随金融资本的不断引入,加速推进特色产业、乡村旅游、电商流通等一系列扶贫项目,为贫困群众提供多样、稳定的增收渠道。金融扶贫是脱贫致富的快速路。通过金融扶贫,唤醒了贫困群众脱贫致富的意识,保障了脱贫致富的资金,提供了脱贫致富的渠道,达到了快速脱贫致富的目标。金融扶贫是诚信启蒙的试金石。贫困群众从贷款到还款,先后要经历资格申请、信用评级、贷款授信、贷款使用、贷后还款等6个环节,每个环节都体现着诚信、强调着诚信、考验着诚信,金融扶贫的过程,也是贫困群众诚信意识启蒙增强的过程。

二是对农村社会来说,金融扶贫是农村经济结构调整的契机。持续开展金融扶贫,实现金融扶贫资金规模稳定持续增长的良性发展,

就会带来收益更高、见效更快的特色产业发展,就会带来特色产业“裂变式”发展,就会带来贫困户更明显的增收,这是农村经济结构调整的又一个机遇。金融扶贫是对农村新型经营主体的催生。对一般农户而言,只有组建合作社带动贫困户才能享受更好的扶持政策,这就倒逼农户抱团发展,从小到户、从弱到强,催生建立专业合作社、家庭农场、种养大户等一大批农村新型经营主体。金融扶贫是农村社会诚信体系建设的开端。引入最先进的农户信用评级体系,对农户广泛开展信息采集和信用评级,填补了农村信用体系建设的空白,树立了诚信光荣的价值导向,促进了农村诚信体系与现代社会诚信体系的接轨。金融扶贫是农村社会治理结构的升级。在贷款发放增分、减分和一票否决项的确定过程中,鼓励农户、干部和金融机构人员三方共同监督,监督的过程也是参与治理的过程,广大农户就会感受到他们就是农村社会治理主体,增强了农户参与治理、配合治理的意识,实现农村社会治理结构的内在升级。金融扶贫是农村社会生产关系优化的手段。通过金融扶贫,引导更多的金融资源配置在经济社会发展中的薄弱环节和薄弱环节,优化经济结构和社会结构,极大地调动农民生产积极性,加快农村生产资源流动,助推农村经济快速发展,就会带来农村社会生产关系的再次优化,从而推进农村社会生产力的发展。

三是对扶贫干部来说,金融扶贫是学问。它是系统性知识,是各级干部必备的基本素养,值得想明白、学明白、干明白。金融扶贫是经济。它是贫困地区经济发展新的增长点,是广大干部谋发展、求发展的用武之地。金融扶贫是民生。它可以为贫困群众带来资本、带来利益,是贫困群众关心的焦点,是社会关注的热点,更是各级干部工作的着力点。金融扶贫是政治。金融扶贫干的是经济,代表的是民心,体现的是党性,是各级干部的重要政治任务。金融扶贫是脱贫

攻坚的核心内容。它在各项扶贫政策中含含金量最高,扶贫小额信贷作为金融扶贫的重要内容,是国务院扶贫办确定的精准扶贫三项重要品牌之一,是各级干部打赢脱贫攻坚战的重大举措和关键支撑。

四是对金融机构来说,金融扶贫是新的生长机遇。在贫困地区这一新领域开展工作,就需要金融机构不断延伸,金融服务人员素质不断提升,金融理念不断更新,为整个金融业带来新的生长机遇。金融扶贫是新的市场需求。据统计,在全国贷款总额中,服务于“三农”和小微企业的贷款只占到8%左右,大多数有信贷需求的家庭只能通过民间借贷来满足需求,3/4的农村家庭借贷更是依赖于非正规渠道,农村金融市场需求巨大。金融扶贫是新的社会责任。脱贫攻坚打响以来,金融扶贫作为新型经济措施,服务于脱贫攻坚这项最大的政治任务、第一民生工程,金融机构的参与也是履行社会责任的一种新表现。金融扶贫是新的客户潜力,金融扶贫目前扶持的对象是贫困户,伴随着全面小康社会的实现和新型城镇化的进程,这些贫困户会逐渐成为新型农户或者城镇居民,会成为金融机构新一代的客户群体,成为金融机构持续发展的潜力股。金融扶贫是新的发展业态。金融扶贫的主要对象是贫困群众这一新兴的主体,如何有效防范风险、保障资金安全,如何站在贫困户的角度,做好金融产品的设计,如何解决服务量大、成本高、业绩不明显等问题,这对金融机构来讲,是回归本源、满足贫困群众多样化需要的表现,是一种新型金融业态。

二、注重实际,探索规律

今年以来,在卢氏县启动全省金融扶贫试验区,探索金融扶贫新模式。7月7日至8日,省委、省政府在卢氏县召开全省金融扶贫现场会,在全省贫困县复制推广“卢氏模式”。在卢氏县金融扶贫试点工作取得成功的的基础上,针对非贫困县金融扶贫工作实际,按照“政银联动、风险共担、多方参与、合作共赢”的思路,围绕“钱从哪里来”“钱要给谁用”“钱要怎么花”,制定并印发了《三门峡市非贫困县金融扶贫工作实施方案》,全力在非贫困县探索“政、银、保”三位一体金融扶贫新路径,初步总结出金融扶贫“六个三”的做法,破解贫困户、带贫企业贷款难、贷款慢、贷款贵,金融机构因风险大、麻烦多不敢贷、不愿贷、不让贷等突出问题。

第一,抓住要害,执行政策“三个一”。不折不扣执行4.35%的有效利率,免抵押、免担保和财政全额贴息三项扶持政策,这是金融扶贫的“魂”。一是执行基准利率。对符合贷款条件的建档立卡贫困户(含建档立卡已脱贫农户)的贷款,参照贷款基准利率执行;对扶贫带贫经营主体的贷款,原则

上按照贷款基准利率上浮不超过10%。二是免抵押、免担保。以信誉为主,不允许有任何实物或财产抵押质押,依据信用评级结果,对符合条件的贫困户和新型经营主体给予不同数量贷款,贷款期限都在3年以内。三是财政全额贴息。对贫困户贷款给予全额贴息,对新型经营主体贷款按照年利率3%贴息。

第二,抓好网格,建立体系“三个一”。一是建设金融服务体系。由县级政府统一组织,建成县级有金融服务中心、乡级有金融扶贫服务站、村级有金融服务部的三级农村金融服务体系,力量整合到位,机构配备到位,政策培训到位,实现“牵头推进有机构、办理服务有人员、贷款发放有流程”。其中县级设立金融扶贫服务中心,由扶贫办、金融办、人行(银监分局县监管办)牵头成立,对本地区金融扶贫负责,对乡、村金融扶贫服务站进行监督管理。乡级设立金融扶贫服务站,由主管扶贫工作的副书记、扶贫办主任和金融机构负责人牵头管理,负责政策宣传、信息电子档案建立、贷款申请和受理,并监督管理村级金融扶贫服务站。村级设立金融扶贫服务站,由村级脱贫攻坚包村责任小组组长或村党支部书记牵头管理,负责本村农户基础信息采集和档案建设、贷款的申请及受理。二是建设信用评级体系。按照“三好三强”“三有三无”的标准(遵纪守法好、家庭和和睦好、邻里团结好,责任意识强、信用观念强、履约保障强;有劳动能力、有致富愿望、有致富项目,无赌博、吸毒、嫖娼等不良习气,无拖欠贷款本息、被列入贷款黑名单的记录,无游手好闲、好吃懒做),以诚信为主要条件,确定初选对象,形成无形的抵押和担保,为风险分担建立基础和保障;按照十三大类144项金融专业指标,对初选对象再次筛选,确定授信等级;对新型经营主体信息采集、评级同步进行。三是建立风险分担体系。建立政府、银行、保险三方共担的“三位一体”风险防控体系,通过设立风险补偿资金池,引入商业保险,将银行风险分担由原来的独自承担100%降低控制在20%以下。对农户的贷款风险,由政府、银行、保险按照35%、15%、50%的比例分担,对经营主体扶贫贷款实际发生的风险,按照30%、20%、50%的比例分担。同时,建立贷款熔断机制,对扶贫贷款不良率超过8%的村整体停止贷款,对30%以上的村被熔断的乡镇停止贷款,有效调动了金融行业的贷款积极性,增强了贷款的动力。通过建立金融服务、信用评级、风险分担三大体系,金融扶贫实现了横有政府、银行、保险三方共担共担,纵有县、乡、村三级金融服务体系共同推进的网格化管理模式。

第三,瞄准对象,落实评定“三个一”。按照信

用评定体系,瞄准建档立卡贫困户(含已脱贫户)、非贫困户、新型经营主体三类对象,组织一套人马,按照一把尺子量到底,一次性全覆盖的标准,在全市农村全面开展信用评定。一是贫困户评定。按照贫困户申请、村级评定、信用评级的程序,集中开展授信。二是非贫困户信用评定。出台政策,鼓励非贫困户参与信用评定,程序上参照贫困户授信程序,简便易行,政策上对单独申请的非贫困户,享受“一基准、两免”政策,对带动贫困户发展的非贫困户“1+1”模式,政府差额贴息,带动越多,贴息比例越高。三是新型经营主体。对带动贫困户就业的涉农企业和农民专业合作社等农业新型经营主体,信用建立及评级同步进行。同时,开展信用表彰评选,一次评定,三年有效,极大地增强了基层干部群众诚信守法意识,在乡村移风易俗、淳厚民风方面起到助推作用。

第四,严格评定,评出结果“三个一”。科学合理评定信用评定分数,农户基础分为80分,补充配置设立加分项、减分项、一票否决项。一是加分项得分。对有经营实体、荣誉、创业、房产、保险、党员、退伍军人等11方面信息进行加分。二是减分项扣分。对没有创业增收项目、贷款本息逾期、对外担保、对外抵押等6方面不良信息的分别予以扣分。三是一票否决不授信。对户主或家庭成员有黄赌毒行为的,当前被执行或进入失信被执行人名单的,贷款本息当前逾期或贷款形成不良的,为他人提供担保当前逾期的等项行为,一定时期内实行一票否决不授信。根据评定分数等次,设立四级授信额度,80—86分为A信用用户,最高提供纯信用贷款5万元;87—95分为AA信用用户,最高提供纯信用贷款10万元;96—100分为AAA信用用户,最高提供纯信用贷款15万元;100分以上为AAA+信用用户,最高提供纯信用贷款20万元。

第五,夯实基础,支持保障“三个一”。凝聚优势产业、基层党建和农户、政府、银行、保险各方力量,为金融扶贫提供强力支持保障。一是优势产业是前提。以“调结构、抓特色、转方式、增收入”为总体思路,通过扩大特色产业规模,打造特色产业链条,建设扶贫产业基地,拓宽贫困户增收门路,确保金融支持力量引进来、放出去,实现良性循环。二是党建融合引领是保障。注重发挥农村基层党组织在金融扶贫工作中的引领作用,实现农村基层党建与金融扶贫有机结合。组织动员基层党员干部与金融机构相互兼职、明确职责,一起办公、协助推进和共同监管,全方位参与金融扶贫。三是户、政、银、保共赢促脱贫。以金融扶贫为纽带,将户、政、银、保四方紧紧扭在一起,形成多方发展、多方受益、多方共赢的新格局,心往一处想,劲往一处使,为金融扶贫提供坚实保障。

(下转第四版)

伊川县党政考察团来陕州区考察

本报讯 9月5日,洛阳市伊川县委副书记刘向平带领党政考察团到陕州区参观考察陕州区金融扶贫工作。区领导骆玉峰、张天生、吕良涛、王保谦、苏万军等陪同考察。

考察团一行先后来到陕州区金融服务中心、张汭乡金融服务站、刘寺村金融服务部等地,考察了区、乡、村三级金融扶贫服务部门,对陕州区按照“一基础、

一加分、一减分、一票否决”的“四个一”计算原则进行全面信用评定,信用体系全覆盖,无死角,建立完善共享的信用信息数据库,并对乡、村两级金融扶贫服务部门进行监督管理、业务指导的做法表示赞赏。

随后,考察团又到陕州区地坑景区,考察景区旅游产业带动脱贫情况,认为景区始终坚持政府主导搞建设,积极创

新建设、管理、经营模式,大力发展乡村文化旅游,推动餐饮、宾馆、交通等行业蓬勃发展,有效带动周边10余个村近千户群众从事农家乐、手工剪纸、土特产销售、运输等行业,促进群众增收,带动群众脱贫的做法值得学习。

通过实地考察,考察团成员认为,陕州区在金融扶贫工作方面,在借鉴学习卢氏县金融扶贫成功经验的基础上

大胆创新,探索建立了“五个一”金融扶贫做法,一揽子解决金融扶贫过程中可能遇到的放贷难、手续繁、风险大、受众少、往哪投等问题,取得了初步成效。回去后,要认真学习陕州区的好经验、好做法,并祝愿陕州区在金融扶贫方面取得更好成绩,打赢脱贫攻坚战,顺利实现转型发展。

(元玥琳)

陕州区: 矿温泉做成大产业

本报讯 “今年以来,到陕州区体验温泉的人越来越多了,我的温泉宾馆生意也更好了!”日前,在温塘村温泉宾馆的卫先生高兴地说。

陕州区矿温泉资源得天独厚,昔日开发无序,造成了资源的巨大浪费。如今温泉“高端大气上档次”,使优势资源得以全面转型升级。如何利用难得的资源优势,用足用活市场机制,打造温泉旅游品牌,陕州区委、区政府经过反复调研和论证,决定在“水”字上做文章,叫响“矿泉神水”特色品牌,大力发展“水文化”休闲娱乐业。

近年来,陕州区加大招商引资力度,以优质的水资源这棵“梧桐树”,吸引投资创业的“金凤凰”。陕州区以优惠的政策和优质的服务吸引各大企业纷纷入驻特色商业区,使陕州区矿温泉在功能结构上呈现出“一心一镇,一廊四街”的结构体系,集温泉度假、温泉文化体验、康体养生、商务服务等功于一体。目前,商业区内集中了100多家温泉宾馆和温泉洗浴中

心,借力“互联网+”,加强与国内知名旅游网站的合作,极大地提高了特色商业区的知名度。今年前5个月,园区内营业收入达4.3亿元,固定资产投资完成6.2亿元,从业人员达4250人,规模以上服务业企业达到49家。

在矿温泉产业龙头企业的带动下,陕州区温泉休闲度假旅游市场淡季旺季之分,特别是翡翠丽池温泉养生中心、高阳山温泉度假区等相继复建并营业后,周边的浅水湾温泉洗浴中心、龙都洗浴广场等档次不同的温泉会所均是游客爆满,就连附近的小型温泉洗浴中心也赚得盆满钵溢。同时,它也带动了住宿、餐饮、交通等方面发展,优势资源撬动了经济增长。

“十三五”期间,陕州区将紧紧围绕“三门峡市休闲度假城市”定位,三门商业区以矿温泉—地坑院旅游度假区为核心,规划重点项目15个,总投资51.7亿元,把整个矿温泉做成大产业,全面打造出一流的陕州特色商业区。(肖伟 白宏斌)

中原出版传媒公司领导 视察陕州区新华书店

本报讯 9月8日,中原出版传媒公司董事长、党委书记李永臻带领调研组,到陕州区新华书店调研指导工作。

李永臻一行先后来到陕州中学校内书店和陕州区新华书店,通过实地察看和听取汇报,重点调研新华书店2017年工作进展情况,推动产业升级及重点工作完成情况。

今年以来,陕州区新华书店打好经营主动仗,集中精力做好教材教辅、数字教育、电教教材的发行,集思广益加快一般图书的销售,图书销售取得新突

破;扎实做好电子商务进农村工作,积极落实物流快递整合运营,农村电商工作发展势头强劲。

李永臻对陕州区新华书店工作给予肯定。他指出,陕州区发展潜力巨大,希望书店员工增强自信心,争做第一,加强对外交流,努力学习先进的书店管理理念,积极开拓新业务,勇于突破瓶颈,扩大市场需求,促使相对优势变成绝对优势,发展优势,努力使新华书店各项工作再上新台阶,为地方经济、社会、文化发展作出更大贡献。(元玥琳 王帅芝)

大营镇: 巧用党建“杠杆” 助力脱贫攻坚

本报讯 今年以来,陕州区大营镇牢牢把握“基层党组织抓示范促提升”的重要契机,紧紧围绕“党建带扶贫、扶贫促党建”的工作思路,把精准扶贫、脱贫攻坚作为党建工作的一项重要内容,自觉将“党建+”的理念融入到扶贫开发工作的各个方面,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用,使党建工作更好地服务扶贫开发工作。

“党建+帮扶”,聚力扶贫不放松。为确保精准扶贫到位,该镇采取结对帮扶的模式,在各村设立副科级实职干部任组长的包村责任组,并从各部门选派帮扶干部到各村,对每一名贫困户进行精准识别、严格把关、细致梳理,责任到人,每一名干部帮扶5户,与贫困户点对点联系,杜绝帮扶形式化,同时与镇政府签订精准扶贫目标责任书,层层落实,严格问责,切实做到服务群众全覆盖、帮扶联系常态化。

“党建+产业”,持续“造血”促脱贫。发挥基层党组织的引领作用,为贫

困户提供产业发展的优惠政策,该镇劳保所、农技站、畜牧站等部门的技术人员积极牵线搭桥,以家政服务、月嫂、烹饪为主题,邀请教师驻村授课,通过面对面地讲、手把手地教,帮助贫困户掌握一技之长。同时,该镇帮助贫困户拓宽就业门路,引进了中泽制衣、鹅养殖等项目,努力让贫困户在家门口就业,拓宽贫困户的创业致富途径和提升脱贫“造血”能力。

“党建+考核”,真抓实干提成效。该镇将党建工作责任制作为一项关键工作,坚决把“软任务”变成“硬杠杠”,使基层党建在扶贫开发工作中的力度得以加大。另外,该镇还深入开展“抓两头、带中间”活动,将脱贫攻坚工作纳入党建工作考核和党建述职报告中,通过镇内自查、镇际互查、区级督查、省市督查等多种方式,全面客观评价各包村责任组和干部的扶贫攻坚工作成效,对精准扶贫工作进行量化考核。(王善兴)



无偿献血 奉献爱心

今年以来,三门峡市各大医院用血量激增,中心血站频频告急。9月8日,在陕州区第一人民医院内广大党员干部、团员青年积极参与无偿献血活动,奉献爱心。当天,陕州区组织部、区民政局等29个单位110余人参加义务献血活动,献血量3.3万毫升。 本报记者 王建栋 摄

陕州区对二手车交易市场进行安全检查

本报讯 9月6日,陕州区商务局对辖区内的4家二手车交易中心进行了安全检查。

此次重点检查二手车交易和过户台账,严防使用假证件、假凭证办理二手车相关业务;检查二手车交易身份信息,把控每辆二手车的流向;检查各二手车营业场所和车辆存放地是否符合

防火、防汛设备设施,以及检查人员密集场所逃生通道是否畅通,是否制定应急预案和现场处置方案等。

为巩固检查成果,该局执法人员督促各二手车交易中心严格落实二手车交易市场经营者和二手车经营主体责任,加强规范化管理,逐步建立企业内部持续改进的长效机制。(姚佩君 贺麟)

简讯

陕州区省级“非遗”传承人再添两人

本报讯 日前,河南省文化厅公布了第四批省级非物质文化遗产代表性传承人,陕州区两人上榜,分别是民间文学“王莽撵刘秀传说”传承人刘邦明,传统戏剧“陕州梆子”传承人任建民。“非遗”项目代表性传承人是非物质文化遗产的

重要承载者和传递者,河南省文化厅经各地推荐、申报,专家委员会评审等程序,公布第四批省级非物质文化遗产项目代表性传承人191名。截至目前,该区省级“非遗”项目代表性传承人已增加至9名。(肖伟)

农业综合开发项目引入“第三方质量检测”

本报讯 近日,2017年陕州区农业综合开发1万亩土地治理项目选定河南仲达工程检测有限公司对该项目进行第

三方质量检测。

本次检测范围涉及该项目各标段投标工程内容所有的显性工程和隐性工程的外观质量检测、实体质量检测。检测公司将按照相关指标实地检测,检测数据将作为项目工程质量是否符合设计标准和规范要求的重要依据。第三方质量检测解决了农业开发部门自身缺乏必要检测技术手段的弊端,是完善农业综合开发工程质量监管

体系的重要举措。

(李金贤)

陕州小学新学期新气象

本报讯 近日,陕州小学开展多项活动,对学生开展思想教育,并组织学生学习《文明礼仪规范歌》,要求学生从小树立远大理想,养成良好的行为习惯,做一个举止文明、诚实守信、懂得感恩的好少年,从而不断激发他们的学习热情。(李圆)